



ARTCal

AUTORITÀ REGIONALE DEI TRASPORTI
DELLA CALABRIA

Decreto n. 65 del 06.12.2023

OGGETTO: Decreto a contrarre ex art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs. n. 36/2023 relativamente alla procedura di affidamento del servizio di tesoreria dell’Autorità Regionale dei Trasporti della Calabria (CIG A0332EDD56) - Prenotazione impegno di spesa - Approvazione “Avviso di manifestazione d’interesse” e “Schema di Convenzione”.

Il Direttore ARTCal

Avv. F. Tiziana Corallini

Ai sensi dell’art. 25 del Regolamento di Contabilità ARTCal (approvato con Delibera n. 21/2019), si attesta che per l’impegno assunto esiste copertura finanziaria.

Il Decreto si compone di n. 6 pagine (comprese di frontespizio) e di n. 2 allegati (*Avviso di manifestazione di interesse; Schema di Convenzione*) con relativi sotto-allegati.

Il Direttore

Visti:

- la L.r. n. 35 del 31.12.2015, recante “*Norme per i servizi di trasporto pubblico locale*” e ss.mm.ii., e, in particolare, l’art. 13 che ha istituito l’Autorità Regionale dei Trasporti della Calabria quale Ente di governo del bacino unico regionale in materia di TPL;
- il DPGR n. 117 del 30.10.2017, con il quale si è proceduto alla nomina del dott. Francesco Cribari quale Commissario dell’ARTCal;
- il DPGR n. 9 del 20.02.2018, con il quale è stato confermato il dott. Francesco Cribari quale Commissario dell’ARTCal;
- il DPGR n. 7 del 16.01.2023, con il quale è stato conferito l’incarico di Direttore dell’Autorità Regionale dei Trasporti della Calabria, ai sensi dell’art. 13, comma 9 ter, della L.r. n. 35/2015, all’Avv. Filomena Tiziana Corallini;
- il Regolamento regionale n. 14/2016, avente ad oggetto “*Regolamento di funzionamento dell’Autorità Regionale dei Trasporti della Calabria (ARTCal)*”, approvato con DGR n. 236 del 29.06.2016;
- lo Statuto dell’ARTCal, approvato con la delibera commissariale n. 3/2016 e modificato con la delibera n. 1/2017;
- il Regolamento di contabilità, approvato con la Delibera ARTCal n. 21 del 14.11.2019;
- la L. n. 241 del 07.08.1990, “*Nuove norme sul procedimento amministrativo*”, e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs n. 165 del 30.03.2001, “*Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*”, e s.m.i.;
- la L.r. n. 19 del 04.09.2001, “*Norme sul procedimento amministrativo, la pubblicità degli atti ed il diritto di accesso*”, e s.m.i.;
- il D. Lgs. n. 36 del 31.03.2023, “*Codice dei contratti pubblici*”;
- il D. Lgs. n.118 del 23.06.2011 e, in particolare, l’art. 56 “*Impegno della spesa*”;
- la L.r. n. 50 del 23.12.2022, “*Legge di stabilità regionale 2023*”;
- la L.r. n. 51 del 23.12.2022, “*Bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2023-2025*”;
- la DGR n. 713 del 28.12.2022, “*Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario della Regione Calabria per gli anni 2023-2025 (artt. 11 e 39, comma 10, D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118)*”;
- la DGR n. 714 del 28.12.2022, di approvazione del “*Bilancio finanziario gestionale della Regione Calabria per gli anni 2023-2025 (Art. 39, comma 10, del D. Lgs. 23.6.2011, n. 118)*”.
- la Delibera ARTCal n.5 del 31.03.2023, di “*Approvazione del Documento di Programmazione Aziendale 2023-2025 (DPA)*”;
- la Delibera ARTCal n. 6 del 31.03.2023, “*Approvazione del Bilancio di previsione finanziario dell’ARTCal per gli anni 2023-2025*”;
- la Delibera ARTCal n. 12 del 28.04.2023, “*Riaccertamento ordinario residui attivi e passivi al 31/12/2021 propedeutico all’approvazione del consuntivo 2022 ai sensi dell’art. 3, comma 4, del D.lgs. n. 118/2011 e s.m.i.*”;
- la Delibera ARTCal n. 13 del 29.04.2023, “*Approvazione Rendiconto 2022*”.

Premesso che:

- l’art. 13 della L.r. n. 35/2015 ha istituito l’Autorità Regionale dei Trasporti della Calabria (ARTCal), quale Ente di governo del bacino unico regionale in materia di trasporto pubblico locale;
- ARTCal, quale soggetto con personalità giuridica di diritto pubblico, è ente di governo del bacino unico regionale e opera in piena autonomia funzionale;

- le risorse a disposizione di ARTCal per garantire il proprio funzionamento e gestire – anche economicamente – i contratti relativi al trasporto pubblico regionale sono messe a disposizione dalla Regione Calabria, ai sensi dell'art. 13 della L.r. n. 35/2015 e ss.mm.ii.;
- ARTCal necessita di un operatore che svolga il servizio di Tesoreria; attualmente, il rapporto convenzionale precedentemente instaurato (dal 03.02.2017) è in regime di *prorogatio*, confidando ed essendo in attesa l'Ente di potersi avvalere del Servizio di Tesoreria Unico Regionale;
- il bando pubblicato dalla Regione Calabria, giusta DGR n. 525/2022, avente ad oggetto "*Servizio di Tesoreria della Giunta della Regione Calabria, degli enti strumentali e degli enti del S.S.R. Atto di indirizzo*", è andato tuttavia deserto;
- nelle more, è stata appurata l'assenza dell'obbligo di ARTCal di accendere un conto corrente per la gestione del Servizio di tesoreria ordinaria presso la Banca d'Italia ai sensi del DPCM 29 novembre 2011 (presupposto sulla base del quale era stata stipulata la precedente Convenzione), essendo stato verificato che l'assoggettamento al regime di c.d. Tesoreria unica riguarda tutti gli enti e organismi pubblici che ricevono trasferimenti da parte dello Stato o di altri enti pubblici, mentre, allo stato, ARTCal non risulta inclusa tra i soggetti al sistema di tesoreria unica secondo le disposizioni vigenti: tale conclusione è stata confermata dal parere prot. n. 43807 del 15.03.2023 della Ragioneria Generale dello Stato, reso su richiesta esplicita di ARTCal;
- sempre nelle more, è intervenuta la L.r. n. 47 del 25.10.2023 che, all'art. 14, ha abrogato l'art. 31 della L.r. n. 19/2009, istitutiva del sistema di Tesoreria unica regionale per tutti gli enti, aziende, agenzie regionali.

Considerato, pertanto, che:

- ARTCal deve provvedere all'individuazione di un proprio autonomo Tesoriere; si pone dunque l'esigenza di avviare una procedura per l'individuazione di un operatore che svolga il Servizio di Tesoreria, avviando all'uopo un nuovo rapporto contrattuale che tenga conto delle peculiarità richiamate in premessa;
- ai fini dell'affidamento occorre assicurare il rispetto dei principi previsti dalla Parte I – Titolo I del D. Lgs. n.36/2023, e cioè dei principi del risultato, della fiducia, dell'accesso al mercato, di buona fede e tutela dell'affidamento.
- la peculiarità della gestione, alla luce delle ultime novità esplicitate in premessa, rende inopportuno considerare le attività svolte fino ad ora dal Tesoriere un riferimento storico utile alla parametrizzazione dei costi e delle caratteristiche del servizio;
- d'altra parte, la stessa peculiarità soggettiva dell'Autorità non agevola l'individuazione di un parametro di mercato riferibile ad amministrazioni omologhe;
- in ogni caso, l'importo contrattuale rientrerà senz'altro nelle soglie previste dal D. Lgs. n. 36/2023 per procedere con affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del medesimo Decreto;
- alla luce di quanto evidenziato, si ritiene opportuno, per le caratteristiche del caso concreto, procedere con la pubblicazione e diffusione di un Avviso pubblico per manifestazione di interesse e contestuale proposizione, da parte degli operatori economici interessati, di condizioni di servizio che tengano conto dei parametri e delle caratteristiche di funzionamento che la stessa Autorità ha delineato e rappresenterà nell'Avviso, che sarà pubblicato e che viene approvato con l'adozione del presente atto.

Ravvisato che:

- ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del D. Lgs. 36/2023 per affidamento di servizi e forniture di importo inferiore a 140.000 euro, la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

- l'art. 17, commi 1 e 2 del D. Lgs. n. 36/2023 stabilisce che *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale”*;
- nel caso di specie, nondimeno, per le caratteristiche particolari del servizio, l'affidatario sarà individuato ad esito della consultazione di più operatori economici e, pertanto, ARTCal non può, già in sede di determinazione a contrarre, individuare l'importo definitivo dell'appalto, ma potrà prenotare la spesa, procedendo con l'accertamento, individuando un importo orientativo/massimo;
- le proposte presentate saranno, pertanto, oggetto di valutazione da parte di ARTCal, integrando l'ipotesi di consultazione degli operatori economici interessati quale attività che precede la scelta dell'operatore con cui stipulare l'appalto con affidamento diretto.

Precisato, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, che:

- con l'esecuzione del contratto si intende garantire una regolare ed efficiente esplicazione delle operazioni connesse alla gestione finanziaria dell'Ente e finalizzate, in particolare, alla riscossione delle entrate, al pagamento delle spese, alla custodia di titoli e valori nonché alla realizzazione degli adempimenti previsti dalla normativa vigente e dalla regolamentazione interna quali Statuto, Regolamenti e altri obblighi contrattuali;
- il contratto ha ad oggetto il servizio di Tesoreria, per il triennio 2024/2026;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nello Schema di Convenzione, approvato con il presente atto ed allo stesso allegato.

Ravvisato, inoltre, che:

- il D.L. 6 luglio 2012, n. 95 prevede l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni di aderire a convenzioni Consip e, in subordine, al Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione (MePA);
- non risultano attualmente attivate convenzioni stipulate da CONSIP S.p.A. finalizzate all'acquisizione di servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di affidamento;
- in assenza di apposita Convenzione Consip, l'art. 7, comma 2 del D.L. n. 52/2012, come convertito nella Legge n. 94/2012, impone alle Pubbliche Amministrazioni di cui all'art. 1 del D. Lgs. 30.03.2001, n. 165 di fare ricorso al MePA ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 36, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario.

Atteso quanto sopra e che:

- pur in presenza della facoltà, prevista dalle disposizioni richiamate, di procedere con l'affidamento diretto del servizio, senza necessità di consultazione di più operatori economici, trattandosi di importo inferiore ad € 140.000,00, a soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee alla realizzazione delle prestazioni oggetto dell'affidamento, appare, comunque, opportuno svolgere una preliminare indagine esplorativa di mercato, volta ad identificare tutti i potenziali affidatari, acquisendo le relative candidature e proposte di servizio;
- si procederà, pertanto, mediante apposito Avviso di manifestazione di interesse, al fine di assicurare massima diffusione e trasparenza alla procedura da avviare, che sarà pubblicato sul sito istituzionale per la durata di giorni 15 (quindici), quale indagine di mercato ed al successivo affidamento diretto tramite ricorso al mercato elettronico (MePA).

Valutato che il compenso stimato per l'espletamento dei servizi di che trattasi ha un importo pari ad **Euro 40.000,00** (IVA esclusa), sulla base della pregressa attività di Tesoreria riadattata alla luce delle novità richiamate e tenendo conto di affidamenti analoghi verificati attraverso indagini informali di mercato.

Visti:

1. **l'Allegato "A"**, contenente **l'Avviso di manifestazione d'interesse** (con relativi sotto-allegati);
2. **l'Allegato "B"**, contenente **lo Schema di Convenzione** (con relativi sotto-allegati), da sottoscrivere tra ARTCal e l'operatore economico cui conferire l'incarico, da definire nei dettagli con atto successivo (difatti, saranno determinate nel redigendo contratto le regole di dettaglio del servizio da espletare, nonché la quantificazione economica definitiva spettante, nei limiti di cui al presente atto, determinata sulla base della proposta presentata).

Ritenuto, sulla scorta di tutto quanto finora esposto, di dover ricorrere al servizio di che trattasi.

Ritenuto, pertanto:

- di procedere con la pubblicazione dell'Avviso per ricevere manifestazione di interesse e proposte di servizio da parte degli operatori economici interessati;
- di procedere, successivamente, all'esame delle proposte pervenute, al fine di individuare quella più aderente alle esigenze di ARTCal, facendo applicazione dei principi richiamati di cui al D. Lgs. 36/2023;
- di non dover fare applicazione del principio di rotazione per la fase di manifestazione di interesse/formulazione delle proposte, non vietando la presentazione di un'offerta all'operatore economico uscente, non essendo posto un limite nell'indagine di mercato al numero di operatori economici in possesso dei requisiti che possano partecipare, subordinando l'eventuale affidamento alla sussistenza dei presupposti di legge;
- di individuare l'importo per il corrispettivo in complessivi **Euro 40.000,00 (IVA esclusa)**, importo suscettibile di proposta migliorativa da parte degli operatori economici interessati.

Dato atto che la spesa relativa all'acquisizione del suddetto servizio di Tesoreria può essere preventivata in **Euro 40.000,00 (IVA esclusa)**.

Richiamato il paragrafo 5 dell'allegato 4/2 al D.lgs. n. 118/2011, ai sensi del quale si dispone che ogni procedimento amministrativo che comporti spesa deve trovare, fin dall'avvio, la relativa attestazione di copertura finanziaria ed essere prenotato nelle scritture contabili dell'esercizio individuato nel provvedimento che ha originato il procedimento di spesa.

Attestato che:

- ricorrono i presupposti per procedere all'assunzione dell'impegno, ai sensi delle disposizioni previste dall'art. 56 e dal paragrafo 5 dell'allegato 4/2 del D.lgs. n. 118/2011;
- per l'impegno di che trattasi è stata riscontrata la necessaria copertura finanziaria sul pertinente capitolo U1030217019 e la corretta imputazione della spesa sul bilancio dell'esercizio finanziario 2023.

Ritenuto di provvedere alla prenotazione d'impegno di **Euro 40.000,00 (IVA esclusa)** sul capitolo U1030217019 del bilancio ARTCal, giusta proposta di impegno n. 2/2023 generata automaticamente dal sistema.

Considerato, per quanto sopra riportato, che con il presente decreto è necessario determinare a contrarre ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.lgs. n. 36/2023 per l'affidamento del servizio di Tesoreria, per come sopra specificato, mediante la procedura dell'affidamento diretto in applicazione dell'art. 14 del D.lgs. 36/2023, con preventiva manifestazione di interesse al fine di effettuare una comparazione tra diverse proposte di operatori economici interessati e successivo affidamento diretto mediante ricorso al MePA.

Preso atto che, all'interno del bilancio di ARTCal, è presente il Capitolo U1030217019, pertinente rispetto allo scopo e che presenta la relativa copertura finanziaria.

Visto l'art. 56 del D.Lgs. n. 118/2011.

Vista la prenotazione di impegno n. 2/2023, generata telematicamente.

Dato atto che il Direttore è stato nominato con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 7 del 16.01.2023 e che, alla data odierna, non vi è ulteriore personale in servizio presso ARTCal.

Attestata, sulla scorta dell'istruttoria effettuata, la regolarità amministrativa nonché la legittimità e correttezza del presente atto.

DECRETA

per le motivazioni espresse in narrativa e che qui si intendono integralmente riportate:

- 1. DI DETERMINARE** a contrarre per l'affidamento del servizio di Tesoreria di ARTCal ex art. 50, comma 1, lett. b) del D. lgs. n. 36/2023.
- 2. DI APPROVARE** l'Allegato "A", contenente l'Avviso di manifestazione d'interesse, con relativi sotto-allegati.
- 3. DI INDIVIDUARE**, successivamente alla manifestazione d'interesse e alla ricezione delle proposte da parte degli operatori economici interessati, nonché all'esame delle stesse, l'operatore economico a cui affidare il servizio con affidamento diretto tramite ricorso al MePA e con cui stipulare il relativo contratto di servizi di importo stimato di **Euro 40.000,00 (IVA esclusa)**.
- 4. DI APPROVARE** l'Allegato "B", relativo allo Schema di Convenzione (con relativi sotto-allegati), da sottoscrivere tra ARTCal e l'operatore economico cui conferire l'incarico, da definire nei dettagli con atto successivo.
- 5. DI DEMANDARE** a successivo atto la definizione dei dettagli della Convenzione da sottoscrivere tra ARTCal e l'operatore economico cui conferire l'incarico, precisando che nel medesimo contratto saranno determinate le regole di dettaglio del servizio da espletare, nonché la quantificazione economica definitiva spettante, nei limiti di cui al presente atto, determinata sulla base della proposta presentata.
- 6. DI STABILIRE** che la durata del servizio è di 3 (tre) anni, decorrenti dalla data di stipula del contratto.
- 7. Di IMPEGNARE** la somma di **Euro 40.000,00 (IVA esclusa)**, disponibile sul capitolo del bilancio ARTCal U1030217019 giusta scheda di prenotazione n. 2/2023, generata automaticamente dal sistema.
- 8. DI PUBBLICARE** il presente provvedimento sul sito web istituzionale e sull'Albo on line dell'ARTCal, ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale da proporsi entro il termine di 60 giorni, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, da proporsi entro 120 giorni.

Il Direttore ARTCal
Avv. Tiziana Corallini